



MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

ŻWbhż/atj-4631-13/08/IW (2203)

Warszawa, dnia 26 maja 2008 r.

*Do cielenow
Wypisy
S.16 + R.V.*

Przekazano do wiadomości	
Podpis	Data
<i>[Signature]</i>	12.06.08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu RP

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 kwietnia br. (znak: DSPA-4402-35/08) Pana dotyczące dezyderatu nr 3 Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2008 r. uprzejmie informuję, co następuje.

Odnosnie postulatu pierwszego, dotyczącego zwiększenia zatrudnienia w Głównym Inspektoracie Weterynarii oraz w wojewódzkich inspektoratach weterynarii, uprzejmie informuję, że biorąc pod uwagę nakładane przez Unię Europejską nowe zadania do realizacji przez Inspekcję Weterynaryjną, a także stopniowy wzrost krajowej produkcji zwierzęcej, w tym żywności pochodzenia zwierzęcego oraz przyszłe zadania, które zostaną nałożone na Inspekcję Weterynaryjną w związku z realizacją funkcji kontrolnych dla potrzeb zasad wzajemnej zgodności wydaje się zasadnym rozważenie potrzeby wzmocnienia struktur służb weterynaryjnych.

Szczególną uwagę należy zwrócić na zadania realizowane w ramach sprawowania przez Polskę Prezydencji w 2011 r., których liczba i różnorodność w miarę upływu czasu będzie rosła. Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia we współpracy z poszczególnymi Prezydencjami, zasadne jest aby osoby zaangażowane w współpracę na forum międzynarodowym, w tym patrząc perspektywicznie na prace w ramach Prezydencji Polskiej, miały już doświadczenie w administracji weterynaryjnej i aby były to osoby przedsiębiorcze, aktywne, odporne na stres, znające szeroką problematykę weterynaryjną i języki obce oraz posiadające odpowiednie wykształcenie.

Jednocześnie uprzejmie informuję Pana Marszałka, że już podjęte zostały działania mające na celu wzmocnienie kadrowe Inspekcji Weterynaryjnej. W ramach zaplanowanej w

Data: 12.06.08	SPRAWA
L.dz. 7.15/08	061/10/08

projekcie ustawy budżetowej na rok 2008 rezerwy celowej przewidziano środki na zwiększenie zatrudnienia w powiatowych inspektoratach weterynarii w kwocie 40,2 mln zł, co pozwoli na zatrudnienie dodatkowo ok. 800 osób. W szczególności ww. środki finansowe mają zostać przeznaczone na realizację zadań związanych z wdrożeniem programu zwalczania choroby Aujeszkygo. Ponadto w rezerwie celowej zagwarantowano 1 276 000 zł na utworzenie granicznego inspektoratu weterynarii w Gdańsku, w której to jednostce powstanie 25 nowych stanowisk pracy.

Niemniej jednak należy zauważyć, że pomimo postulowanych potrzeb nie było możliwości zagwarantowania w ustawie budżetowej na rok 2008 środków finansowych na zwiększenie obsługi kadrowej w wojewódzkich inspektoratach weterynarii, a w szczególności dla zakładów higieny weterynaryjnej (ZHW) prowadzących badania laboratoryjne w ramach realizacji programów zwalczania chorób zakaźnych zwierząt.

Pragnę zapewnić Pana Marszałka, że w ramach bieżących możliwości będzie rozważane dalsze zwiększanie zatrudnienia w Inspekcji Weterynaryjnej.

Odnosząc się do postulatu dotyczącego przeprowadzenia na wszystkich szczeblach organizacyjnych Inspekcji Weterynaryjnej regulacji płac uprzejmie informuję, że obecny system wynagrodzeń w Inspekcji Weterynaryjnej wymaga szczegółowej analizy i rozważenia regulacji płac.

Podkreślić należy, że w obecnym systemie prawnym ok. 70 % zadań związanych z zapewnieniem nadzoru nad bezpieczeństwem żywności i bezpieczeństwem sanitarno-weterynaryjnym w kraju spoczywa na wyłącznie na Inspekcji Weterynaryjnej.

Lekarze weterynarii zatrudnieni w Inspekcji Weterynaryjnej należą do korpusu służby cywilnej i w związku z tym nie mogą podejmować dodatkowej pracy, czyli jedynym źródłem ich utrzymania jest praca w IW.

Należy mieć jednakże na uwadze dodatkowe obciążenia budżetu państwa, jakie powodują regulacje płacowe w wielu sektorach budżetowych.

Pragnę poinformować Pana Marszałka, że w ustawie budżetowej na 2008 rok została zaplanowana rezerwa celowa „Środki na zwiększenie wynagrodzeń i pochodnych, w tym na modernizację systemu wynagrodzeń w administracji”. Środki te mają być przeznaczone na dodatki specjalne, sfinansowanie procesu wartościowania stanowisk pracy oraz zmniejszenie różnic w wynagrodzeniach pomiędzy urzędami.

Zgodnie z opinią resortu finansów można założyć, że zwiększone zostaną również wydatki na wynagrodzenia w Inspekcji Weterynaryjnej (np. na dodatki specjalne).

Przy rozważaniu możliwości płacowych dla osób zatrudnionych w IW należy w szczególności wziąć pod uwagę dochody budżetowe jakie osiągają rocznie jednostki organizacyjne Inspekcji Weterynaryjnej (ok. 40 mln zł.). Ponadto fakt, że wojewódzkie i powiatowe inspektoraty weterynarii uzyskują dochody własne, których wielkość kształtuje się odpowiednio 28 mln zł i 190 mln zł, z których finansowane są koszty wykonywania zadań zleconych, w tym w szczególności na wynagrodzenia lekarzy weterynarii prywatnej praktyki, wyznaczonych do wykonywania zadań urzędowych.

Odnosnie zawartych w przedmiotowym dezyderacie, postulatów trzeciego i czwartego, dotyczących odziespolenia na szczeblu wojewódzkim Inspekcji Weterynaryjnej oraz zmiany ustawy o *Inspekcji Weterynaryjnej* (Dz. U. z 2007 r., Nr 121, poz. 842) uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi podjęto prace legislacyjne nad zmianą ustawy z dnia z dnia 29 stycznia 2004 r. o *Inspekcji Weterynaryjnej*.

W dniu 5 marca br., na spotkaniu z organizacjami pozarządowymi, dotyczącym problemów w funkcjonowaniu Inspekcji Weterynaryjnej, ustalono powołanie dwóch zespołów roboczych:

- 1) do spraw reorganizacji Inspekcji Weterynaryjnej i
- 2) do spraw finansowania zadań Inspekcji Weterynaryjnej.

W skład tych grup weszli przedstawiciele desygnowani przez Ogólnopolski Komitet Protestacyjny Urzędowych Lekarzy Weterynarii, Sekcję Krajową Pracowników Weterynarii N.S.Z.Z. „Solidarność”, Krajową Izbę Lekarsko-Weterynaryjną oraz Głównego Lekarza Weterynarii.

Pierwsze spotkanie Zespołu roboczego do spraw reorganizacji Inspekcji Weterynaryjnej odbyło się w dniu 3 kwietnia br. Na spotkaniu tym omówiono wstępne propozycje zmian w ustawie o *Inspekcji Weterynaryjnej* oraz przyjęto założenia do dalszych prac nad ww. zmianami.

W chwili obecnej przygotowano Założenia do ustawy o *zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej*.

Zgodnie z opracowanymi założeniami zaproponowano wprowadzenie modelu struktury organizacyjnej Inspekcji Weterynaryjnej opartej na bezpośredniej zależności i podległości poszczególnych organów działających w terenie (powiatowych lekarzy weterynarii) organom działającym na obszarze województwa (wojewódzkim lekarzom weterynarii), natomiast wojewódzkich lekarzy weterynarii oraz granicznych lekarzy weterynarii - Głównemu Lekarzowi Weterynarii.

Oznacza to, że planuje się przyjąć model Inspekcji jako części administracji niespolonej, tzn. niezwiązanej formalnie i kompetencyjnie ani z wojewodą i jego zapleczem administracyjnym, ani z innymi organami administracji publicznej o lokalnym zakresie działania. Za przyjęciem ściśle zhierarchizowanego modelu organizacyjnego Inspekcji, opartego na bezpośredniej podległości jej poszczególnych organów, przemawia charakter zadań przez nią wykonywanych, sprowadzających się do zapewnienia bezpieczeństwa żywności pochodzenia zwierzęcego, a w konsekwencji ochrony zdrowia i życia konsumentów. Działania podejmowane przez Inspekcję, np. w zakresie ochrony zdrowia zwierząt oraz zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, wymagają często natychmiastowego podejmowania decyzji, sprawnej koordynacji i zapewnienia sprawnego i szybkiego wykonania wydawanych poleceń, a także szybkiego reagowania na zagrożenia.

Struktura organizacyjna oparta na centralnym dysponowaniu środkami finansowymi, bezpośrednich zależnościach osobowych i możliwości ingerencji w działalność organów podległych w postaci wytycznych, poleceń, instrukcji itp. daje większą gwarancję sprawnego realizowania zadań i efektywniej zabezpiecza interes publiczny (bezpieczeństwo żywności, zdrowie publiczne oraz zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt i zarządzenie realizacją programów zwalczania chorób zwierząt i chorób odzwierzęcych), niż organizacja Inspekcji oparta na modelu administracji zespolonej.

Ponadto w przygotowanych Założeniach do ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej zaproponowano rozwiązania pozwalające na wyznaczanie zakładów leczniczych dla zwierząt do wykonywania pewnych czynności urzędowych, a nie jak to ma miejsce obecnie wyłącznie poszczególnych lekarzy weterynarii prywatnej praktyki (osoby fizyczne), co ma się przyczynić do bardziej efektywnego rozliczania kosztów i wykonywania zadań.

Reasumując kwestie pozyskania nowych etatów dla Inspekcji Weterynaryjnej wymagają szczegółowego rozważenia, przy uwzględnieniu w szczególności możliwości budżetowych, zaś kwestie zmian w strukturze IW są już obecnie przedmiotem prac.

Z poważaniem

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU
Kazimierz Płocki

Kazimierz Płocki