



Warszawa, dnia 03.07.2006 r.

KRLW/061/19/06

wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

W przesłanym w dniu 23 czerwca 2006 r. drogą elektroniczną dokumencie „Strategia funkcjonowania weterynarii w Polsce w zakresie ochrony zdrowia publicznego” znalazły się błędne dane.

W załączeniu przedstawiamy poprawioną wersję dokumentu.

Za zaistniałą pomyłkę niniejszym przepraszamy.

Z poważaniem,



dr n. wet. Tadeusz Jakubowski
Prezes Krajowej Rady Lekarsko-
Weterynaryjnej

Otrzymują:

1. Członkowie Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej – wszyscy
2. Rady Okręgowych Izb Lekarsko-Weterynaryjnych – wszystkie
3. Członkowie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi Sejmu RP – wszyscy
4. Członkowie Komisji Finansów Publicznych Senatu RP – wszyscy
5. Dziekani Wydziałów Medycyny Weterynaryjnej – wszyscy
6. Państwowy Instytut Weterynaryjny – Państwowy Instytut Badawczy w Puławach
7. Zakłady Higieny Weterynaryjnej – wszystkie
8. Wojewódzcy Lekarze Weterynarii – wszyscy
9. Powiatowi Lekarze Weterynarii – wszyscy



Warszawa, dn. 21.06.2006 r.

KRLW/061/19/06

wg rozdzielnika

Strategia funkcjonowania weterynarii w Polsce
w zakresie ochrony zdrowia publicznego

Krajowa Rada Lekarsko-Weterynaryjna

I. Struktura zatrudnienia lekarzy weterynarii w Polsce

- ogólna liczba lekarzy weterynarii (czynni zawodowo, emeryci i renciści) – 12 400 osób
- ogólna liczba lekarzy weterynarii wolnej praktyki wykonujących czynności w imieniu Inspekcji Weterynaryjnej jako urzędowi lekarze weterynarii, w oparciu o prowadzone przez nich zakłady lecznicze dla zwierząt – ok. 7 400 osób
- etatowi pracownicy Inspekcji Weterynaryjnej – ok. 1 500 osób
- pozostali: lekarze weterynarii zajmujący się wyłącznie wolną praktyką, pracownicy uczelni oraz emeryci i renciści

II. Umocowanie weterynarii w strukturach państwa

Weterynaria w strukturach państwa reprezentowana jest przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii, Główny Inspektorat Weterynarii z jego organami. Prawo weterynaryjne tworzone jest przez Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii. Realizacja tego prawa jest obowiązkiem Inspekcji Weterynaryjnej. Ministerstwo reprezentuje interes rolników i przemysłu rolno-spożywczego. Główny Inspektorat Weterynarii ma zadania w zakresie ich kontroli. Prawidłowe i skuteczne wykonywanie zadań nałożonych na Inspekcję Weterynaryjną zależy od zasilenia budżetowego. Niedoszacowanie potrzeb etatowych i finansowych Inspekcji Weterynaryjnej znacznie utrudnia pełną realizację systemu bezpieczeństwa żywności, bezpieczeństwa epizootycznego i epidemiologicznego Polski.

Sprawność Inspekcji Weterynaryjnej jako centralnego organu

administracji państwowej powinna wynikać z jego struktury. Należy

ustawowo wprowadzić pełną pionizację Inspekcji Weterynaryjnej, z

bezpośrednią podległością Ministrowi, z własnym, odpowiednio do potrzeb skonstruowanym, budżetem.

III. Propozycje niezbędnych potrzeb budżetowych weterynarii

Konstrukcja budżetu weterynarii **powinna wynikać z zadań**, które są na nią nakładane ustawowo.

Z analizy tych zadań, które musi wykonać Inspekcja Weterynaryjna w 2007 roku, wynika, że niezbędne są jej środki budżetowe w wysokości:

Razem nakłady budżetowe:

- Na Inspekcję Weterynaryjną - 369.721 tys. zł.
- Na monitoring i wypłaty dla rolników za chore zwierzęta ubite z urzędu - 171.352 tys. zł.

OGÓŁEM: 541.073 tys. zł.

Załącznik nr 2 zawiera dane dotyczące budżetu na 2006 r., zaś szczegółowe dane dotyczące potrzeb budżetowych na 2007 r. zawarte są w załączniku nr 1.

Budżet na **monitoring chorób zwierząt** jest uzależniony od zakresu i częstotliwości badań stad w Polsce. Szczegółowy program monitoringu wynika z decyzji Komisji Europejskiej, która określa warunki uznania w Polsce regionów wolnych od monitorowanych ustawowo chorób zakaźnych zwierząt.

Należy nadmienić, że większość krajów Unii Europejskiej korzysta ze środków wspólnotowych do finansowania działań w zakresie zwalczania chorób zakaźnych zwierząt. Środki te mogą nawet w 50 % pokryć potrzeby wynikające z tych zadań.

IV. Współpraca inspekcji

Odnosząc się do zagadnienia zasad współpracy pomiędzy Inspekcją Weterynaryjną i innymi inspekcjami w zakresie bezpieczeństwa żywności, epizootycznego i epidemiologicznego kraju oraz ochrony środowiska

stwierdzamy, że należy uporządkować prawo we wszystkich zainteresowanych resortach. Występuje duża niezgodność w obowiązujących aktach prawnych, uniemożliwiająca harmonijną współpracę pomiędzy inspekcjami resortowymi. Niespójność prawa w zakresie kompetencji poszczególnych inspekcji i ich nakładanie się wzajemne prowadzi do chaosu przy zwalczaniu chorób zakaźnych i zaraźliwych dla ludzi i zwierząt. Minister Zdrowia przygotował projekt rozporządzenia w sprawie współdziałania między organami Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Inspekcji Weterynaryjnej oraz Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie zwalczania chorób zakaźnych, w którym bez głębszej analizy zapisał szereg czynników i chorób, którymi interesuje się resort zdrowia.

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, a szczególnie zoonoz wymaga rozważnego ich wpisania – kompatybilnego z przepisami weterynaryjnymi oraz potężnego budżetu – nie można pisać, że nie pociąga to konsekwencji dla budżetu państwa. Dlatego należy bezwzględnie określić priorytety dla zadań koniecznych do realizacji w najbliższym czasie i zabezpieczyć na nie niezbędne środki finansowe.

Samorząd proponuje spotkanie Ministrom Zdrowia, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ochrony Środowiska i Finansów. W przygotowanym projekcie występuje niespójność i błędy w nazewnictwie chorób. Podobne błędy występują w aktach prawnych opracowanych przez Sejm, dlatego w takich „warsztatach” powinni uczestniczyć również posłowie. Połączenie tylko Inspekcji Weterynaryjnej, Sanitarnej i Ochrony Środowiska nie wypełnia wszystkich zadań wynikających z zagrożeń zdrowia publicznego. Inspekcji, które powinny ze sobą współpracować, jest więcej. Muszą one posługiwać się jednolitym prawem.

V. Bezpieczeństwo epizootyczne kraju

Zagrożenia bezpieczeństwa żywności są bardzo poważne. Swobodny obrót zwierzętami i produktami pochodzenia zwierzęcego w Unii Europejskiej stwarza realne zagrożenia epizootyczne. Z uwagi na luki prawne i brak odpowiednich środków finansowych w wielu przypadkach postępowanie przeciwepizootyczne ma charakter działań pozornych i może nie przynieść oczekiwanych efektów.

VI. Inicjatywa legislacyjna

Należy dążyć do uporządkowania prawa weterynaryjnego, między innymi poprawienia następujących ustaw:

1. z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej /Dz. U. Nr 33, poz. 287 ze zm./,
2. z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt /Dz. U. z 2004 r. Nr 11, poz. 95/,
3. z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt /Dz. U. Nr 69, poz. 625/,
4. z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt /Dz. U. Nr 91, poz. 872/,
5. z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne /dz. U. Nr 126, poz. 1381/,
6. prawa paszowego.

Należy szczegółowo przeanalizować prawo weterynaryjne stosując się do zaleceń Unii Europejskiej, dążyć do uproszczenia tego prawa, dokonując jego korekt.

VII. Szkolenia pracowników Inspekcji Weterynaryjnej i lekarzy wolnej praktyki wyznaczonych do czynności urzędowych

Częste nowelizacje prawa weterynaryjnego Unii Europejskiej i polskiego powodują konieczność kształcenia ustawicznego pracowników Inspekcji Weterynaryjnej oraz lekarzy wolnej praktyki wyznaczonych do wykonywania czynności zleconych przez organy Inspekcji. Obecnie zadanie to nie jest realizowane z powodu braku środków finansowych w budżetach inspektoratów wszystkich szczebli.

Nie jest realizowany również z powodu braku środków finansowych zapis art.25 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej /Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483 ze zm./ dotyczący służby przygotowawczej osób podejmujących pracę po raz pierwszy w inspektoratach weterynarii.

Organizacja i koordynacja szkoleń oraz pozyskiwanie środków na ten cel

z Urzędu Służby Cywilnej oraz programów pomocowych Unii

Europejskiej winno być zadaniem przypisanym Dyrektorowi

Generalnemu Głównego Inspektoratu Weterynarii.

Izba Lekarsko-Weterynaryjna deklaruje swój udział w organizowaniu, realizacji i częściowym finansowaniu szkoleń lekarzy weterynarii i służb pomocniczych.

VIII. Kształcenie lekarzy weterynarii

W bieżącym roku akademickim wszedł w życie nowy standard nauczania na kierunku weterynaria dostosowujący program studiów do aktualnych wymogów UE. Wprowadzono między innymi praktykę hodowlaną, podział gatunkowy w przedmiotach klinicznych i dodatkowe, dotychczas nie wykładane przedmioty.

Realizacja nowego programu wymaga jednak zwiększenia nakładów pieniężnych. Na wielu Wydziałach konieczny jest zakup nowoczesnego sprzętu medycznego do prowadzenia zajęć klinicznych. Zgodnie z zaleceniami komisji akredytacyjnych, większy niż dotychczas nacisk powinno się położyć na praktyczne kształcenie studentów, tak żeby absolwenci byli lepiej przygotowani do wykonywania zawodu po uzyskaniu dyplomu lekarza weterynarii. Problem słabego finansowania Wydziałów Weterynaryjnych został przedstawiony również przez VI Krajowy Zjazd Lekarzy Weterynarii, który w przyjętej uchwale nr 14/2005/VI z dnia 19 czerwca 2005 r. zaapelował do Ministra Edukacji i Sportu o zmianę zasad finansowania Wydziałów Medycyny Weterynaryjnej poprzez zmianę współczynnika kosztowności kształcenia studentów do 6 i finansowanie praktyk, a także o finansowanie stażów zawodowych absolwentów przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

* * *

To opracowanie kierujemy do wszystkich polityków, którzy będą decydowali o kształcie i funkcjonowaniu organów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo zdrowia publicznego, w tym weterynarii.

Zwracamy uwagę, że nakłady na Inspekcję Weterynaryjną służą bezpieczeństwu żywności i zapewniają bezpieczeństwo epizootyczne i epidemiologiczne kraju.

Przypominamy, że niedoszacowanie potrzeb weterynaryjnych może skutkować, tak jak w Wielkiej Brytanii, olbrzymimi stratami gospodarczymi – usuwanie skutków pryszczycy kosztowało rząd Wielkiej Brytanii 11 miliardów funtów. Przykładem właściwej obsługi budżetowej weterynarii jest Hiszpania, która z budżetem w przeliczeniu 3 000 000 000 PLN efektywnie zwalcza chorobę niebieskiego języka i afrykański pomór świń.

Aktualnie prowadzone są prace nad projektem powołującym jedną inspekcję do spraw bezpieczeństwa żywności, w której 60 % zadań, to zadania Inspekcji Weterynaryjnej. Dlatego też w projektowanej wspólnej inspekcji, Inspekcja Weterynaryjna powinna zajmować należne jej miejsce.

Krajowa Rada Lekarsko-Weterynaryjna wyraża gotowość aktywnego uczestnictwa w pracach nad całym obszarem zadań weterynaryjnych, mających na celu ochronę zdrowia publicznego.

dr n. wet. Tadeusz Jakubowski
Prezes Krajowej Rady Lekarsko-
Weterynaryjnej

Załączniki:

- zał. 1 - Plan budżetu zadaniowego na rok 2007 dla Inspekcji Weterynaryjnej oraz zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt i badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego,
- zał. 2 - Sprawozdanie z prac nad ustaleniem budżetu zadaniowego Inspekcji Weterynaryjnej.



Warszawa, 21.06.2006 r.

KRLW/061/19/06 – Załącznik nr 1

Plan budżetu zadaniowego na rok 2007 dla Inspekcji
Weterynaryjnej oraz zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt i
badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych
w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego.

- Część 32 – Rolnictwo

Dział 010 Rozdział 01021 - Główny Inspektorat Weterynarii – 6.101 tys. zł.

Dział 010 Rozdział 01035 – Graniczne Inspektoraty Weterynarii – 7.048 tys. zł.

- Część 83 Rezerwy celowe

Dział 758 Rozdział 75818.

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt i badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego_a także dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej kwota 109.594 tys. zł.

- Część 85 Budżety Wojewodów ogółem:

Dział 010 Rozdział 01022

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego 61.758 tys. zł.

Dział 010 Rozdział 01033 Wojewódzkie Inspektoraty Weterynarii – 101.640 tys. zł.

Dział 010 Rozdział 01034 Powiatowe Inspektoraty Weterynarii 254.932 tys. zł.

- Razem nakłady na Inspekcję:

Główny Inspektorat Weterynarii – 6.101 tys. zł.

Graniczne Inspektoraty Weterynarii – 7.048 tys. zł.

Wojewódzkie Inspektoraty Weterynarii – 101.640 tys. zł.

Powiatowe Inspektoraty Weterynarii 254.932 tys. zł.

RAZEM: 369.721 tys. zł.

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe.

Rezerwy celowe 109.594 tys. zł.

Budżet Wojewodów Rozdz. 01022 61.758 tys. zł.

RAZEM: 171.352 tys. zł

- 12.000 tys. zł (opłata za przeprowadzenie monitoringu zwalczania chorób zakaźnych zwierząt przez wyznaczonych lekarzy weterynarii).

Pozostaje kwota 159.352 tys. zł za przeprowadzony monitoring na rzecz konsumentów. Badania BSE, chorób zakaźnych (TBC, bruceloza, białaczka), szczepienie lisów wolnożyjących, monitoring żywności i pasz, monitoring chorób zakaźnych (pryszczycyca, pomór świń, choroba pęcherzykowa), chorób

odzwierzęcych, salmonelloza, nowych programów choroba Aujeszky'ego oraz odszkodowania dla rolników za zwierzęta zabite z urzędu.

Razem nakłady budżetowe:

- Na Inspekcję Weterynaryjną 369.721 tys. zł.
- Na monitoring i wypłaty 171.352 tys. zł.

OGÓŁEM: 541.073 tys. zł.

Nazwa województwa	Budżet (w tys. zł.) wojewodów projekt 2007.		
	01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt i badania monitoringowe - 61.758 Rozdz. 01033 - WIW - 101.640 Rozdz. 01034 - PIW - 254.932		
	01022	01033	01034
1. Dolnośląskie	2.730	5.417	19.960
2. Kujawsko - pomorskie	4.411	6.863	13.774
3. Lubelskie	3.154	4.948	17.816
4. Lubuskie	1.926	5.093	8.269
5. Łódzkie	3.725	5.400	16.875
6. Małopolskie	3.916	5.166	10.438
7. Mazowieckie	10.211	9.794	27.034
8. Opolskie	1.521	6.007	8.845
9. Podkarpackie	2.372	5.727	16.338
10. Podlaskie	3.427	5.348	18.306
11. Pomorskie	4.726	6.317	13.898
12. Śląskie	2.298	7.140	13.489
13. Świętokrzyskie	1.511	3.520	10.534
14. Warmińsko- Mazurskie	3.684	5.653	16.494
15. Wielkopolskie	8.920	12.230	27.293
16. Zachodniopomorskie	3.226	7.017	15.569
RAZEM:	61.758	101.640	254.932

Z poważaniem,


dr n. wet. Tadeusz Jakubowski
Prezes Krajowej Rady Lekarsko-
Weterynaryjnej



Warszawa, 21.06.2006 r.

KRLW/061/19/06 – Załącznik nr 2

Sprawozdanie z prac nad ustaleniem budżetu zadaniowego
Inspekcji Weterynaryjnej.

Stan faktyczny na rok 2006.

- Ustawa budżetowa na rok 2006 z dnia 17 lutego 2006 (Dz. U. Nr 35, poz. 244 z dnia 2 marca 2006).

Wydatki na weterynarię w ustawie budżetowej zapisane są w:

- Część 32 – Rolnictwo

Dział 010 Rozdział 01021 - Główny Inspektorat Weterynarii – 5.547 tys. zł.

Dział 010 Rozdział 01035 – Graniczne Inspektoraty Weterynarii – 6.408 tys. zł.

- Część 83- Rezerwy celowe

Dział 758 Rozdział 75818 poz. 30

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej kwota 77.494 tys. zł.

- Część 85 Budżety Wojewodów ogółem:

Dział 010 Rozdział 01022

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego 60.278 tys. zł.

Dział 010 Rozdział 01033 Wojewódzkie Inspektoraty Weterynarii – 87.358 tys. zł.

Dział 010 Rozdział 01034 Powiatowe Inspektoraty Weterynarii 136.707 tys. zł.

- Inspekcja

Główny Inspektorat Weterynarii – 5.547 tys. zł.

Graniczne Inspektoraty Weterynarii – 6.408 tys. zł.

Wojewódzkie Inspektoraty Weterynarii – 87.358 tys. zł.

Powiatowe Inspektoraty Weterynarii 136.707 tys. zł.

RAZEM: 236.020 tys. zł.

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe.

Rezerwy celowe 77.494 tys. zł.

Budżet Wojewodów Rozdz. 01022 60.278 tys. zł.

RAZEM: 137.772 tys. zł

- 11.600 tys. zł (opłata za przeprowadzenie monitoringu zwalczania chorób zakaźnych zwierząt przez wyznaczonych lekarzy weterynarii).

Pozostaje kwota 126.172 tys. zł za przeprowadzony monitoring na rzecz konsumentów oraz odszkodowania dla rolników za zwierzęta zabite z urzędu.Razem nakłady budżetowe:

- Na Inspekcję Weterynaryjną 236.020 tys. zł.
 - Na monitoring i wypłaty 137.772 tys. zł.
- OGÓŁEM: 373.792 tys. zł.**

Nazwa województwa	Budżet wojewodów ogółem – 2006r.		
	01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt i badania monitoringowe – 60.278 Rozdz. 01033 – WIW – 87.358 Rozdz. 01034 – PIW - 136.707		
	01022	01033	01034
1. Dolnośląskie	2.691	4.548	11.079
2. Kujawsko – pomorskie	4.347	5.651	7.675
3. Lubelskie	3.091	4.025	10.238
4. Lubuskie	1.891	4.085	4.037
5. Łódzkie	3.637	4.560	9.023
6. Małopolskie	3.842	4.361	6.107
7. Mazowieckie	9.898	8.138	14.828
8. Opolskie	1.400	5.020	4.405
9. Podkarpackie	2.342	4.868	8.477
10. Podlaskie	3.315	4.381	9.137
11. Pomorskie	4.613	6.083	7.985
12. Śląskie	2.216	6.665	6.988
13. Świętokrzyskie	1.450	3.120	4.636
14. Warmińsko–Mazurskie	3.600	5.193	8.242
15. Wielkopolskie	8.617	10.433	15.454
16. Zachodniopomorskie	3.130	6.227	8.396
RAZEM:	60.278	87.358	136.707

Z poważaniem,


dr n. wet. Tadeusz Jakubowski
Prezes Krajowej Rady Lekarsko-
Weterynaryjnej